

江苏省地方标准
《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识
分级管控规范》编制说明

(征求意见稿)

标准起草工作组

2026 年 7 月

目 录

一、 目的意义	1
二、 任务来源	2
三、 编制过程	3
四、 主要内容	6
五、 技术指标确定依据	6
六、 重大分歧意见的处理过程和依据	8
七、 与相关法律法规和标准的关系	8
八、 推广实施建议	8
九、 起草单位和起草人员信息及分工	9

一、目的意义

交通运输是国民经济发展的基础性、先导性、战略性产业，是构建现代化基础设施体系的重要支撑。党的二十大以来，党中央、国务院高度重视安全生产工作，要求坚持安全第一、预防为主，建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动安全生产治理模式向事前预防转型。《中华人民共和国安全生产法》、《江苏省安全生产条例》、《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》等法律法规对生产经营单位开展安全风险辨识、评估和管控提出了明确要求。公路水运工程作为典型的高风险建设领域，加强施工阶段安全风险辨识分级管控，是落实安全生产主体责任、提升工程本质安全水平、防范遏制重特大事故的重要措施。

近年来，随着江苏交通强省建设持续推进，公路水运基础设施建设规模不断扩大，工程结构日趋复杂，跨江桥梁、长大隧道、沿江沿海港口、内河航道、船闸枢纽等重大工程不断增多，施工环境复杂、临水临航作业频繁、高风险作业类型多样，传统依靠经验管理、事后处置的安全管理模式已难以适应现代交通基础设施高质量发展需求，亟需建立更加系统化、标准化、动态化的施工安全风险管控体系。

目前，交通运输部已发布《公路水运工程施工安全风险评估指南》（JT/T1375），为公路水运工程施工安全风险评估提供了技术依据。但行业标准主要侧重风险评估技术要求，对施工现场风险辨识范围、风险分级应用、动态更新机制、风险管控责任落实以及信息化应用等方面缺少针对性规定。江苏省结合行业管理需求制定了《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识评

估管控指南》，并在工程实践中探索形成了风险动态化、隐患清单化、管理数字化、参与全员化等“六化”管理经验，但相关要求主要以指导性文件和管理措施形式存在，尚未形成具有约束性、系统性和可操作性的地方标准，全省不同项目在风险辨识尺度、重大作业活动判定、风险等级划分、管控措施落实等方面仍存在一定差异。

制定《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》，旨在结合江苏公路水运工程建设特点，在现有行业标准和管理实践基础上，进一步统一施工安全风险辨识、评估、分级和管控要求，明确风险管理全过程工作要求，推动风险清单、风险分级、四色分布、动态更新、预警响应和数字化管理等成熟做法标准化、制度化。通过建立覆盖施工全过程、贯穿参建各方的风险管控体系，为工程建设单位、施工单位、监理单位及行业监管部门提供统一技术依据，提升施工安全风险精准识别、科学评估和有效管控能力，促进江苏公路水运工程安全生产治理模式由经验管理向风险预控转变，由被动防范向主动防控转变，为交通强省建设和现代化基础设施高质量发展提供安全保障。

二、任务来源

为贯彻落实《国家标准化发展纲要》，深入实施标准化战略，进一步健全我省高质量发展标准体系，江苏省市场监督管理局组织开展了 2025 年度江苏省地方标准申报立项工作。根据《江苏省标准监督管理办法》要求，经项目征集、专家论证、征求意见、论证评估和公示等程序，本标准获批立项。

本标准名称为《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》，由江苏省交通运输综合行政执法监督局提出并负责组织实施，由江苏科兴项

目管理有限公司牵头起草，江苏省交通运输综合行政执法监督局、中交三航局第三工程有限公司、南通市交通运输综合行政执法支队、中交路桥华东工程有限公司共同参与编制。根据《江苏省标准监督管理办法》要求，经项目材料初审、专家论证、公示，本标准经江苏省交通运输厅推荐、江苏省市场监管局批复同意后立项，项目批复文件为《省市场监管局关于下达 2025 年度江苏省地方标准制修订计划的通知（苏市监标〔2025〕185 号）》，项目名称为《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》。

三、编制过程

为保证《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》的科学性、适用性和可操作性，标准编制组按照地方标准制修订工作要求，系统收集国家及行业有关法律法规、标准规范和政策文件，深入开展江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控现状调研，充分总结工程实践经验，广泛听取行业专家意见，持续优化标准框架和技术内容，形成征求意见稿。标准编制工作主要经历以下阶段：

第一阶段：前期研究与资料收集阶段

2025 年 3 月，标准编制组成立，开展标准编制前期研究工作。编制组系统梳理《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《公路水运工程安全生产监督管理办法》等法律法规，以及《公路水运工程施工安全风险评估指南》等相关标准规范，分析国内外施工安全风险管理发展趋势和行业技术要求。

同时，结合江苏省公路水运工程建设特点，重点围绕风险辨识、风险评估、风险分级、风险管控、动态更新和信息化管理等内容开展专题研究，梳

理江苏省现有风险管理制度、技术指南和工程实践经验，分析当前风险管控工作中存在的问题和标准化需求，为标准编制奠定基础。

第二阶段：工程调研与需求分析阶段

编制组结合江苏省交通基础设施建设实际，选取具有代表性的公路水运工程项目开展调研，重点覆盖跨江桥梁、隧道、港口工程、航道工程、船闸工程、普通公路等不同工程类型。

通过现场调研、座谈交流和资料分析等方式，系统了解不同工程类型施工安全风险特点、风险辨识方法、重大作业活动判定、风险等级划分、管控措施落实以及信息化应用情况，总结提炼江苏省公路水运工程施工安全风险管控实践经验。

针对目前风险辨识范围不统一、风险分级标准不一致、动态更新机制不足、风险管控成果应用不充分等问题，研究提出标准框架和主要技术内容。

第三阶段：标准框架构建与起草阶段

1、2025年7月-12月，编制组多次讨论，初步确立了标准框架，编制了《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》的大纲，大纲初稿确立的基本内容包括目的和意义、编写原则、章节安排与主要内容、调研及专题研究安排、进度计划、调研工作大纲。并据此起草了规范大纲初稿。

2、2025年12月24日，编制组邀请省交通工程行业专家在南京对《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》的大纲进行了专家评审会，对大纲框架、定位、内容设置等进行全面研讨、质询与评议，行成了修改意见和建议。

3、2026年1月-2月，编制组邀请省交通工程行业专家在南京召开研讨会，对讨论稿一稿的科学性、合理性、可操作性进行研讨，形成了修改的意见和建议，对标准要素做了调整，本稿确立的标准内容包括范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、风险辨识与评估、风险分级方法、风险分级管控、风险预警及应急响应、风险动态管理、风险管理信息化、附录，经修改完善后形成编制组讨论稿一稿。

4、2026年5月30日，编制组邀请交通部交通工程行业专家在南京召开研讨会，对讨论稿二稿做进一步研讨，并形成了修改的意见和建议，经修改完善后形成编制组讨论稿二稿。

5、2026年7月11日，编制组邀请省交通工程行业专家等在南京召开研讨会，对讨论稿二稿进行研讨，并形成了修改的意见和建议，经修改完善后形成编制组讨论稿三稿。

6、2026年7月30日，编制组根据公路水运工程施工安全风险辨识分级管控经验，内部对标准的条款进行了讨论研究，对细节问题进一步细化和完善，形成标准征求意见稿。

第四阶段：标准征求意见

2026年8月初，编制组成员完成标准编制工作，形成《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控规范》征求意见稿，广泛征求社会公众和行业专家意见，并根据意见进行修改完善。根据标准征求的意见，编制组对相关标准条文进行修改和补充。

四、主要内容

本标准综合考虑施工安全风险辨识分级管控发展需要，结合省内外公路施工安全风险辨识分级管控工作经验，根据安全生产法律法规、国家标准、地方标准、团体标准等资料的整理，经研究和总结归纳，编制适用于我省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控的标准规范。

本标准共包括 6 章和 2 个附录。章节内容主要包括范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、风险辨识与评估、风险管控、附录 A、附录 B。

“基本要求”包括施工安全风险管理主要内容、施工安全风险等级、风险全过程管控等。

“风险辨识与评估”包括风险辨识、风险评估的一般规定和主要要求。

“风险管控”包括一般要求、措施要求、主要风险管控要点、双重预防机制等。

附录 A 为公路水运工程常见重大作业活动清单。

附录 B 为主要风险管控措施建议。

五、技术指标确定依据

在制定标准过程中，标准编制组严格遵循以下标准化法律、法规、规范的规定，与现行有关法律法规和强制性标准相协调一致。本标准起草的重要依据如下：

(1) 《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国标准化法实施条例》、《江苏省标准监督管理办法》、《江苏省地方标准制定规程》等法律、法规及制度；

(2) 《GB/T 1.1-2020 标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（标准文本的结构、格式主要依据）；

(3) 《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国特种设备安全法》《中华人民共和国突发事件应对法》、《建设工程安全生产管理条例》、《公路水运工程安全生产监督管理办法》等法律、法规、规章、规定。

(4) 《GB/T 23694 风险管理术语》、《GB/T 27921 风险管理风险评估技术》、《GB/T 24353 风险管理原则与实施指南》、《GB 6441 生产安全事故分类与编码》、《JT/T 1375 公路水运工程施工安全风险评估指南》、《JT/T 1495 公路水运危险性较大工程专项施工方案编制审查规程》、《JT/T 1404 公路水运工程安全生产条件通用要求》、《JT/T 1498 公路工程施工安全监测与预警系统技术要求》等国家标准、行业标准、地方标准。

本标准主要是对江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控提出工作要求，因此在参考相关规范标准和《江苏省公路水运工程施工安全风险辨识评估管控指南》的基础上，结合江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控条件，确定了江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控的工作内容和流程，针对本省特有工况制定差异化管控条款，将网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化“六化”管理与月度动态辨识、红橙黄蓝四色风险分布图、信息化线上管控等江苏特色管理举措固化为标准化要求。同时补齐现有制度短板，统一参建单位执行标准，从源头减少风险误判、管控弱化等问题，系统性防范重特大安全事故，推动全省公路水运工程施工安全风险管控实现标准化、动态化、数字化闭环管理，持续提升全省交通建设工程本质安全水平，便于全省江苏省公路水运工程施工安全风险辨识分级管

控的参考，对推广全省公路水运工程安全生产管理和施工安全风险辨识分级管控具有重要作用。

六、重大分歧意见的处理过程和依据

暂无。

七、与相关法律法规和标准的关系

本标准严格遵守《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《公路水运工程安全生产监督管理办法》等相关法律法规要求，符合国家及行业管理部门有关的政策及制度要求。在严格执行《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》（江苏省人大常委会公告第 17 号）的前提下，进一步规范了全省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控。

八、推广实施建议

（1）项目试点运用，为标准的实施提供实际依据

在全省选择具有代表性的公路水运工程项目进行试点运用，结合施工安全风险辨识分级管控对本标准的工作内容和要求进行核对，并对施工安全风险辨识分级管控程序进行试行，及时反馈试行效果，并提供有效的建议和意见。

（2）加大标准宣贯力度，深入学习，广泛宣传

在本地方标准实施后，对相关各方单位的人员进行标准的宣贯培训。标准的宣贯工作不仅包括标准文本本身，还应包括标准的编制说明，使得标准使用者不仅了解标准文本中规定的内容，还了解本标准编制说明中对于标准制定背景、制定依据等内容，以利于标准的贯彻执行。

（3）做好信息反馈和适用性评价，提高标准实施效果

标准宣贯实施过程中，注重将标准的宣贯工作落实到实际中。在本标准宣贯后，时刻跟踪全省公路水运工程施工安全风险辨识分级管控情况，记录标准在实际应用中的具体效果，对于实用性不强、适用性差的条款要及时反馈到相关行业管理部门，以便采取相应的措施。

九、起草单位和起草人员信息及分工

本标准起草单位：江苏科兴项目管理有限公司、江苏省交通运输综合行政执法监督局、中交三航局第三工程有限公司、南通市交通运输综合行政执法支队、中交路桥华东工程有限公司、南通市交通建设咨询监理有限公司

本标准主要起草人：徐斌、赵玮、谢利宝、程钢、杨洋、桂零、何元宏、李椿、季新年、陈光伟、黄建红、顾孜敏、张坤、纪献柯、于凯、沙迎春、成舒扬、杨建明、马军、姜宇烽、赵志强、屈国栋、庞令、季海兵、金海建。
本标准的起草单位及起草人员的分工如下表所示：

表 1 任务分工

序号	姓名	所在单位	职务职称	项目分工
1	徐 斌	江苏省交通运输综合行政执法监督局	执法局副局长	总负责
2	赵 玮	江苏省交通运输综合行政执法监督局	质量局局长	业务负责
3	谢利宝	江苏省交通运输综合行政执法监督局	质量局副局长	技术审核
4	程 钢	江苏省交通运输综合行政执法监督局	质量局副局长	技术审核
5	杨 洋	江苏省交通运输综合行政执法监督局	科长/高级工程师	技术审核
6	桂 零	江苏省交通运输综合行政执法监督局	高级工程师	技术审核
7	何元宏	江苏省交通运输综合行政执法监督局	工程师	审核校对
8	李 椿	江苏省交通运输厅	正高级工程师	技术指导

序号	姓名	所在单位	职务职称	项目分工
9	季新年	江苏省交通运输综合行政执法监督局	高级工程师	技术指导
10	陈光伟	江苏省交通工程建设局	正高级工程师	技术指导
11	黄建红	江苏科兴项目管理有限公司	副总经理/研高	技术负责人
12	顾孜敏	江苏科兴项目管理有限公司	高级工程师	标准编辑
13	张 坤	江苏科兴项目管理有限公司	工程师	标准编辑
14	纪献柯	江苏科兴项目管理有限公司	工程师	标准编辑
15	于 凯	江苏科兴项目管理有限公司	高级工程师	标准编辑
16	沙迎春	江苏科兴项目管理有限公司	高级工程师	标准编辑
17	成舒扬	江苏科兴项目管理有限公司	工程师	审核校对
18	杨建明	中交三航局第三工程有限公司	安全总监/高级工程师	标准编辑
19	马 军	中交三航局第三工程有限公司	项目安全总监/工程师	标准编辑
20	姜宇烽	中交三航局第三工程有限公司	项目安全总监/工程师	标准编辑
21	赵志强	南通市交通运输综合行政执法支队	高级工程师	标准编辑
22	屈国栋	中交路桥华东工程有限公司	高级工程师	标准编辑
23	庞 令	中交路桥华东工程有限公司	高级工程师	标准编辑
24	季海兵	南通市交通建设咨询监理有限公司	高级工程师	标准编辑
25	金海建	南通市交通建设咨询监理有限公司	高级工程师	标准编辑

标准起草工作组

2026 年 7 月